

PRECIZĂRI și IMPLICAȚII

- sesizare de către Avocatul Poporului a Curții Constituționale
referitoare la excepția de neconstituționalitate a Codului Administrativ -

Doamnelor și Domnilor colegi,

Vă reamintim că F.N.S.A. a sesizat, prin Adresa nr. 289/09.07.2019, Avocatul Poporului, încă de la publicarea OUG nr. 57/2019, în vederea exercitării de către acesta a atributului constituțional exclusiv de a ridica direct în fața Curții Constituționale a României, excepția de neconstituționalitate a acestei ordonanțe în integralitatea sa.

După cum știți, acest demers a făcut parte dintr-o serie de multe altele în acest sens, ale organizației noastre (Guvern, Ministere, partide politice și, nu în ultimul rând, solicitarea pentru avizul negativ al Consiliului Economic și Social), fiind singura federație din sectorul administrație care a depus toate eforturile ca acest Cod administrativ să fie adoptat cu respectarea prevederilor constituționale.

Dintre argumentele avute în vedere de către Avocatul Poporului, o mare parte au fost indicate și de către noi, în special cele referitoare la procedura urgenței, lipsa motivării corespunzătoare a acesteia, precum și a așa-numitei instituții a “delegării legislative” la care a recurs Guvernul României în a adopta prin ordonanța de urgență măsuri legislative în domeniul de strictă competență a Parlamentului României.

Din punct de vedere procedural și constituțional, excepția de neconstituționalitate a unei legi sau ordonanțe, reprezintă un mijloc juridic de exercitare a controlului a posteriori de constituționalitate. Cadul legislativ este dat de art. 146 lit. d) și art 147 din Constituția României, ale art. 13 lit. f) și art 15 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată și art. 11 alin. (1) lit. d), precum și de art. 29-33 din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată. După primirea și înregistrarea sesizării, *“președintele Curții Constituționale va desemna judecătorul-raportor și va comunica încheierea prin care a fost sesizată Curtea Constituțională președinților celor două Camere ale Parlamentului,*

Guvernului și Avocatului Poporului, indicându-le data până la care pot să trimită punctul lor de vedere.” (Art. 30 alin 1 din Legea nr. 47/1992).

Ulterior, se va fixa un termen de judecată în plenul Curții Constituționale a României, care se va pronunța în principal asupra admisibilității de principiu, procedural, a excepției de neconstituționalitate, și pe fond, asupra admiterii sau respingerii acesteia. Deciziile Curții Constituționale sunt definitive de la data publicării în Monitorul Oficial al României, general obligatorii și produc efecte doar în viitor. Acestea se comunică Președintelui României, Președinților celor două Camere ale Parlamentului și Primului-ministru.

Argumentele reținute în motivarea soluțiilor pronunțate de Plenul Curții Constituționale vor fi prezentate în cuprinsul deciziilor, care se vor publica în Monitorul Oficial al României, Partea I.

În privința OUG nr. 57/2019, asupra căreia a fost ridicată excepția de neconstituționalitate a ordonanței în integralitatea ei, admiterea excepției va determina suspendarea de drept a acesteia. Astfel, *“Dispozițiile din legile și ordonanțele în vigoare constatate ca fiind neconstituționale își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale, dacă, în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pune de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției. Pe durata acestui termen, dispozițiile constatate ca fiind neconstituționale sunt suspendate de drept.”* (art 147. alin 1 din Constituție).

De regulă, într-o asemenea rară situație, în conformitate cu legislația privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, pe perioada suspendării de drept, dacă va fi cazul, va fi emis un act normativ de același nivel (ordonanță de urgență) sau de nivel superior (lege) care să reglementeze, de pildă aplicarea în timp a legilor abrogate (Legea nr. 188/1999, Legea nr. 215/2001).

În concluzie, până la data pronunțării Curții Constituționale asupra excepției de neconstituționalitate ridicată direct de Avocatul Poporului împotriva OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, respectiv publicării efective a deciziei în Monitorul Oficial, Codul Administrativ produce efecte în deplinătatea lui.

Valer SUCIU
Președinte al F.N.S.A.

