

Către:

Guvernul României

Domnului Prim-ministru **Ion-Marcel CIOLACU**

REF: *Proiectul de lege privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung*

Observații, propuneri și amendamente FNSA

Stimate Domnule Prim-ministru,

Federația Națională a Sindicatelor din Administrație – FNSA, organizație sindicală reprezentativă la nivel național pentru sectorul de activitate „Administrație publică. Activități ale organizațiilor și organismelor extrateritoriale”,

Aanalizând aspectele de interes și cu impact asupra salariaților din administrația publică din Proiectul de lege privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, publicat în transparență decizională pe site-ul Ministerului Finanțelor și asupra căruia Guvernul României intenționează să își asume răspunderea în Parlamentul României,

apreciem că unele sunt cu un impact major asupra drepturilor și intereselor salariaților din administrația publică, subliniem unele inadvertențe și necorelări legislative, și solicităm unele modificări, astfel:

→ art. XV – “Numărul total al posturilor de demnitate publică aprobate aferente funcțiilor de secretarilor de stat, consilieri de stat, subsecretarilor de stat, vicepreședinților și a funcțiilor asimilate acestora, se reduce până cel târziu la data de 1 ianuarie 2024 cu minim 25%;

→ art. XVI – numărul maxim de posturi din cadrul cabinetului primarului general al municipiului București, se reduce de la 13 la 6 posturi, respectiv numărul maxim de posturi din cadrul cabinetului președintelui consiliului județean și primariilor municipiilor reședință de județ și primariilor sectoarelor municipiului București precum și pentru cancelaria prefectului, se reduce de la 6 la 4, prin modificarea art. 546 lit. i) și j) din OUG nr. 57/2019 privind Cosul administrativ.

Semnalăm o eroare tehnică în textul proiectului de lege, la art XVI în sensul prevederii art. 456 în loc de articolul corect art. 546, se impune a fi modificat.

→ art. XVII privind desființarea posturilor vacante: *Numărul de posturi vacante, neocupate, fără personal încadrat, din statele de funcții aprobate potrivit legii la data intrării în vigoare a prezentei legi se desființează.* Termenul pentru reorganizarea structurilor funcționale inclusiv organigramele, statele de funcții, Regulamentele de Organizare și Funcționare urmează a se aproba, în condițiile legii până la data de 31 decembrie 2023. La alin. (5) al articolului sunt menționate excepțiile de posturi vacante ce nu sunt supuse desființării. Vă solicităm următoarele modificări și completări:

- la art. XVII alin. (5) lit. b) posturile pentru care s-a aprobat prin memorandum în Guvernul României, sau **după caz la nivel local numai cu aprobarea autorităților publice locale prin hotărâre a consiliilor locale/județene**, organizarea de concursuri pentru ocuparea acestora;

- la art. XVII alin. (5) solicităm includerea următoarelor categorii: **personalul din structurile implicate în implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile și respectiv personalul din structurile de specialitate implicate în colectarea, încasarea, executarea silită, administrarea veniturilor bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale, bugetului fondului unic de asigurări de sănătate, bugetul fondului pentru șomaj, institutiile care prin atribuții generează statistici pe baza carora se iau decizii cu impact social și economic bugetele locale, inclusiv în gestionarea cheltuielilor publice ale statului;** Justificăm exceptarea desființării posturilor vacante în aceste domenii având în vedere numărul mare al proiectelor de investiții cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aflate în implementare măsura reducerii numărului posturilor din aceste structuri duce la imposibilitatea gestionării și implementării acestor proiecte de investiții, precum și dezideratul asigurării și creșterii nivelului de colectare și încasare a veniturilor la bugetul de stat.

- la art. XVII alin. (5) lit. n) alte posturi care se aprobă prin memorandum de Guvern sau, **după caz la nivel local numai cu aprobarea autorităților publice locale prin hotărâre a consiliilor locale/județene**, în situații temeinic justificate.

FNSA reamintește totuși că potrivit prevederilor art. III alin. (11) din OUG nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, pentru **administratia publică locală sunt stabilite normative de personal**, pentru aparatul de specialitate al consiliilor județene/primăriilor, în funcție de numărul

populației, act normativ la care nu se face referire. Mai mult, existența posturilor vacante, deși necesare, în sistem este practic consecința **blocării subsecvente a concursurilor și angajărilor din ultimii ani.** (OUG nr. 34/2023, OUG nr.80/2022, Legea nr.55/2020)

→ art. XVIII-XXIII din Proiectul de lege aduce unele modificări în privința funcțiilor publice de conducere, astfel urmează a fi desființată funcția publică de conducere de șef birou (începând cu data de 1 noiembrie 2023), precum și reducerea numărului total de funcții de conducere de la 12% la 8%. De asemenea, Structura organizatorică a autorităților și instituțiilor publice trebuie să respecte următoarele cerințe, atât pentru funcțiile publice, cât și pentru cele contractuale:

- a) pentru constituirea unui serviciu este necesar un număr de minimum 10 posturi de execuție;
- b) pentru constituirea unei direcții este necesar un număr de minimum 20 posturi de execuție;
- c) pentru constituirea unei direcții generale este necesar un număr de minimum 35 de posturi de execuție.

Personalul cu funcții de conducere eliberat din funcția de conducere deținută ca urmare a reorganizării activității în sensul acestor noi normative, beneficiază de drepturile prevăzute de lege. Acesta are *dreptul practic de a ocupa o funcție de conducere vacantă de același nivel sau o funcție de conducere de nivel ierarhic inferior vacant* pentru care îndeplinește condițiile de ocupare. Dacă nu există o funcție de conducere vacantă corespunzătoare, postul ocupat de acesta se *transformă în funcție de execuție* care corespunde studiilor, experienței și vechimii în specialitatea funcției de conducere, *de regulă, la nivelul structurii organizatorice din care acestea face parte.* Funcția publică de conducere *poate fi transformată într-o funcție publică de conducere superioară cu încadrarea în procentul de funcții de conducere* prevăzute de prezenta lege și personalul cu funcții de conducere îl poate ocupa cu acordul acestora, dacă personalul cu funcție de conducere îndeplinește condițiile de vechime, experiență și studii de specialitate prevăzute de lege pentru aceea funcție de conducere.

Măsurile privind reorganizarea structurilor organizatorice ca urmare a aplicării prevederilor prezentului articol, inclusiv organigramele, statele de funcții, Regulamentele de Organizare și Funcționare se aprobă, în condițiile legii *până la data de 31 decembrie 2023.*

FNSA subliniază faptul că dimensionarea aparatului de lucru a instituțiilor publice, în speță din administrația publică locală și centrală, instituirea și stabilirea unor funcții de conducere precum și a numărului total de funcții publice de conducere sunt atribute ale autorităților și instituțiilor publice strict reglementate de lege, de Codul administrativ. De asemenea, dreptul la carieră și la promovare a funcționarilor publici sunt principii statutare ale acestora și orice atingere a lor trebuie să facă obiectul unor dezbateri și adoptări în condițiile adoptării legilor organice și ale art. 73 alin. (3) lit. j) din Constituția României. Desființarea practic a unor categorii de funcții de conducere, ca șef birou, afectează esența raportului de serviciu a acestuia și atentează la dreptul funcționarului public la muncă și dezvoltarea carierei, precum și la principiul dreptului câștigat. De asemenea, această redimensionare a structurilor funcționale din cadrul structurii organizatorice a autorității/instituției publice, prin majorarea numărului de posturi necesar constituirii fiecărei structuri, precum și reducerea procentului de funcții de conducere, corelate cu reducerea posturilor vacante, nu vor asigura eficientizarea activităților, dimpotrivă, vor îngreuna activitatea unor compartimente a căror activități sunt obligatorii prin lege sau care impun un coordonator a unui număr relativ mic de salariați pentru respectarea atribuțiilor. Apreciem drept consecință imediată a acestor măsuri demotivarea personalului și o mai slabă coordonare a activităților pe scară ierarhică.

→ art. XXIV privind acordarea voucherelor de vacanță în cuantum de 1600 lei doar pentru salariații care au salarii lunare de încadrare mai mici de 8.000 de lei net.”

FNSA nu agreează instituirea în mod aleatoriu a unui astfel de prag. De asemenea, reamintim guvernanților că voucherele de vacanță au un cunatum fix anual, mai mult acordarea lor a fost reglementată pentru compensarea indemnizației de vacanță prevăzută de Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, dar neacordată niciun moment de la adoptarea ei. Apreciem că această măsură care suferă vicii de constituționalitate privind discriminarea unor salariați.

Raportat la forma și conținutul art. XXIV solicităm modificarea explicită a textului în sensul introducerii exprese a obligativității acordării voucherelor de vacanță, pe de-o parte pentru a evita abuzurile din partea unor angajatori, și pe de altă parte, pentru a corela reglementarea cu cea din articolul subsecvent, referitor la indemnizația de hrană. Astfel, propunem următorul text: *“Instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002*

*privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, acordă **obligatoriu**, anual vouchere de vacanță ~~în cuantum de 1.600 lei~~ **la nivelul unui salariu minim garanta în plată în vigoare**, în perioada 1 ianuarie 2024 -31 decembrie 2026, personalului ale căror salarii nete lunare de încadrare sunt de până la 8.000 lei.”*

→ art. XXIV privind acordarea indemnizației de hrană prevăzută de art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, reiterăm considerentele privin instituirea aleatorie a pragului salariului de încadrare net de 8.000 lei, iar pe fond solicităm modificarea cuantumului acesteia, astfel: “*Începând cu 1 octombrie 2023, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, pentru personalul încadrat ale căror salarii/indemnizații nete de încadrare lunare sunt de până la 8.000 lei inclusiv indemnizații de hrană la nivelul **anual a două salarii minime pe economie în vigoare la data de 1 ianuarie 2019, actualizat anual cu indicele prețului de consum comunicat anual de Institutul Național de Statistică, începând cu 2025**, cu excepția...*” Apreciem pe de-o parte că astfel s-ar respecta prevederile art. 18 din Legea-cadru 153/2017, inaplicată practic din 2019 încoace, și pe de altă parte, considerăm că în condițiile în care raționamentul introducerii pragului de 8.000 lei net pentru acordarea atât a voucherelor de vacanță, cât și a indemnizației de hrană, este practic de compensare a unui anumit nivel al veniturilor salariaților sectorului bugetar, atunci se impune și ajustarea acestora la salariul minim garantat în plată în vigoare, ca salariu de referință practic al inflației și al prețului de consum.

→ art. XXVII limitează cuantumul sporului pentru condiții periculoase sau vătămătoare, spor de până la 15% din salariul de bază dar nu mai mult de 1.500 lei brut lunar, corespunzător timpului lucrat la locurile de muncă respective, prin modificarea corespunzătoare a textelor incidente din lege-cadru nr. 153/2017.

→ art. XXX reglementează unele măsuri privind organizarea și functionarea instituțiilor publice cu personalitate juridică aflate în coordonarea/subordonarea/autoritatea autorităților publice

centrale/locale, mici, cu până la 50 de salariați acestea urmând a fi supuse unui proces de comasare/desființare/reorganizare/fuzionare sau transferare a activității și personalului, cu o reducere cu cel puțin 15% a numărului de personal proporțional atât pentru funcțiile de conducere cât și pentru funcțiile de execuție, cât și a cheltuielilor de funcționare, respectiv a cheltuielilor materiale și de servicii. Termenele prevăzute sunt contradictorii, astfel încât se impune a fi corelate pe de-o parte 1 iulie 2024 - alin. (1), pe de altă parte 1 ianuarie 2024 - alin. (4). Menționez că **în condițiile în care se poate justifica reorganizarea unor instituții mici, de pildă sub aceiași structură pe domenii de activitate, solicităm expres eliminarea cerinței de reducere a numărului de personal cu 15%, respectiv cu 15% a cheltuielilor de funcționare.**

De asemenea, solicităm modificarea art. XXX alin. (8) în următorul sens: “Guvernul României ~~poate aproba~~ prin memornadum, *sau după caz la nivel local, consiliul județean, respectiv consiliul local prin hotărâre a consiliilor județene/locale, pot aproba* excepții de la procesul de comasare/desființare/reorganizare/fuzionare sau transfer a activității către alte structuri organizatorice pentru instituțiile publice/entitățile publice numai în situațiile în care activitatea instituțiilor publice/entităților publice este considerată unică.”

Cu respect,

Bogdan ȘCHIOP – Președinte al FNSA

DOCUMENT SEMNAT ELECTRONIC

Întocmit: consilier juridic FNSA
Simina Feneșan-Cadiș

A handwritten signature in blue ink, likely belonging to Simina Feneșan-Cadiș.