

Nr. 252 din 13.07.2018

Către

Dl. Klaus Werner Iohannis

PREȘEDINTE AL ROMÂNIEI

Stimate Domnule Președinte,

Vă facem cunoscut că Federația Națională a Sindicatelor din Administrație (F.N.S.A.) este federație reprezentativă la nivel național pentru sectorul de activitate “Administrație publică”, prin Sentința Civilă nr. 245/S din 15.12.2016 a Tribunalului Brașov, are în componența sa sindicate din primării și consilii județene de pe întreg teritoriul țării și reprezintă interesele tuturor salariaților din administrația publică locală.

În această calitate, vă solicităm **să nu promulgați Legea privind Codul Administrativ**, în forma în care a fost adoptată de către Parlamentul României. Vă rugăm să abordați problematica neconstituționalității acestei legi din prisma prevederilor dialogului social iar ca instituție abilitată, să analizați oportunitatea retrimiterii legii în Parlament spre reexaminare, respectiv sesizarea Curții Constituționale a României în acest sens.

Considerăm că acest act normativ conține numeroase neregularități și disfuncționalități, precum și o serie de prevederi neunitare și inechitabile, încălcând dispozițiile legii fundamentale a României – Constituția României, precum și principiile de bază expuse în chiar textul său.

Vom aborda aspectele care privesc critici de neconstituționalitate extrinsecă, a Legii în ansamblul ei, și, cu precădere, în materia incidentă activității sindicale, în speță desfășurarea relațiilor de muncă. În acest context se impune a fi precizat faptul că, de *lege lata*, legislația națională nu cuprinde încă un cod administrativ, adică un act normativ de o anumită complexitate, care să înglobeze principiile generale și speciale aplicabile dreptului administrativ, precum și celelalte norme juridice care reglementează materia.

Prin urmare, așa cum rezultă din chiar denumire, scopul a fost de a elabora Codul administrativ, drept cadru normativ coerent și unitar, prin alăturarea și unificarea legislației incidente organizării și desfășurării administrației publice, precum și a prevederilor ce sunt conexe

materiei administrative, aspect de dorit într-o societate democratică funcțională. Cu toate acestea, un demers de o asemenea complexitate și de o asemenea importanță a parcurs un proces legislativ superficial și a fost adoptat în mare grabă, cu suspiciuni de voință pur politică și de nerespectare a principiilor bune-credințe, dar mai mult decât atât, apreciem că suferă de grave **vicii de neconstituționalitate**.

Vom aborda aceste aspecte din punct de vedere extrinsec și cu precădere în materia incidentă activității sindicale, în speță a desfășurării relațiilor de muncă a personalului administrativ afectat direct de acest cod – funcționari publici și personal contractual din administrația publică.

1. Legislația vizată are caracter organic prin definirea explicită a domeniilor conform art. 73 din Constituția României. Caracterul organic al legilor implică pe de-o parte proceduri bine fundamentate, prin avize și rapoarte ale comisiilor de specialitate permanente ale Parlamentului și ale instituțiilor abilitate, iar pe de altă parte, prin consultarea tuturor actorilor și partenerilor sociali. Considerăm că înființarea Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului pentru elaborarea Codului administrativ ca **UNIC for consultativ**, atât la Cameră cât și la Senat, desigur în aceeași componență, precum și fără a fi menținute în cadrul procedural comisiile permanente de fond pentru întocmirea raporturilor de admitere sau respingere asupra prevederilor respectivelor propuneri legislative – de pildă comisia de muncă, comisia juridică - încalcă aceste proceduri .

2. Conform art. 9 din Constituția României, sindicatele, organizații constituționale, contribuie la apărarea drepturilor și la promovarea intereselor profesionale, economice și sociale ale membrilor lor. În aceasta calitate, precum și coroborat cu legislația dialogului social – Legea nr. 62/2011, precum și cu Legea nr. 467/2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților, a Cărții drepturilor fundamentale a Uniunii Europene (art. 27) ori Carta Social Europeană a Consiliului Europei - ratificate de România, se **IMPUNE consultarea organizațiilor sindicale reprezentative** în materiile de interes sindical pentru a nu goli de conținut norma constituțională. Precizăm, domnule Președinte, că acest Cod Administrativ cuprinde statutul funcționarilor publici și al personalului contractual din administrația publică, cu norme privind organizarea și desfășurarea activității în muncă, precum și răspunderea acestora, domenii de incidență sindicală de o deosebită importanță. Ori, desigur, organizațiile sindicale reprezentative din sectorul de activitate „Administrație publică” nicimăcar nu au primit proiectul de act normativ, dărmit să li se ceară un aviz ori un punct de vedere. O parte din propunerile adoptate de Comisia

specială pentru redactarea Codului administrativ sunt neclare, incoerente, necoroborate și fac trimitere la articole de lege abrogate. Nediscutarea acestei legi cu partenerii sociali reprezentativi din sectorul de activitate amintit și eliminarea dialogului în acest sens va avea ca și consecință apariția unei legi nefuncționale, cu multe sincope și care va putea fi greu aplicată. Există însă specte clar definite în noua lege, și anume, privilegiile acordate aleșilor locali - reprezentanții politicului, eliminarea aproape în totalitate a răspunderii aleșilor locali și eliminarea formelor de control a modului în care se fac angajările și se modifică organigramele instituțiilor din administrația publică locală.

În concluzie, considerăm că Legea privind Codul administrativ, în forma adoptată de Parlamentul României, este neconformă legii fundamentale cel puțin pentru considerentele de mai sus. În esență, considerăm că *Statul, prin Legiutorul său, are o obligație pozitivă de a respecta și asigura transparența decizională, precum și dreptul de participare și implicare a tuturor actorilor interesați la dialogul social institutionalizat și adoptarea actelor normative de importanță socială și profesională deosebită.* De asemenea, considerăm că *Legiutorul român, la adoptarea oricărui act normativ, are obligația respectării principiilor constituționale și altor convenții și tratate în materie de drepturile omului și de muncă, precum și obligația respectării dreptului organizațiilor sindicale de a fi informate și consultate în privința procedurilor și deciziilor ce afectează drepturile salariaților.*

Pentru aspectele ce preced, vă rugăm să examinați cererea noastră, și în cazul în care considerați oportun, în virtutea atribuțiilor constituționale ce vă revin, să o trimiteți spre reexaminare Parlamentului României cu aceste amendamente, iar în temeiul art. 146 lit. a) din Constituția României, să sesizați Curtea Constituțională, pentru a se pronunța asupra constituționalității înainte de promulgare a Legii Codului Administrativ.

Cu respect și considerație,

Valer SUCIU
Președinte al F.N.S.A.

