



Nr. 81 din 27.01.2017

FEDERAȚIA NAȚIONALĂ A SINDICATELOR DIN ADMINISTRAȚIE

Afiliată la C.N.S. „Cartel ALFA”

CLUJ-NAPOCA, B-DUL. EROILOR NR. 16, CP 400129

Președinte - Email: presedinte@fnsa.eu; Mobil: 0722.358.273

Secretar general – Email: bogdan.schiop@fnsa.eu; Mobil: 0729.085.942

Sediul central – Tel/Fax: 0264.598.333; Email: contact@fnsa.eu

www.fnsa.eu

Către

Ministerul Muncii și Justiției Sociale (M.M.J.S)

D-nei **Lia-Olguța VASILESCU** – Ministru

Stimată Doamnă Ministru,

Urmare a întâlnirii reprezentanților Federației Naționale a Sindicatelor din Administrație (F.N.S.A.), la sediul Ministerului Consultării Publice și Dialogului Social (M.C.P.D.S.), cu domnul Gabriel PETREA – Ministru, după prezentarea și analiza problemelor cu care se confruntă salariații din administrația publică locală din România, am convenit, de comun acord (domnul Ministru asigurându-ne că ministerul pe care îl conduce va sprijini toate demersurile noastre), transmiterea către M.M.J.S. a problemelor salariaților din consiliile județene, primăriile și instituțiile subordonate acestora de pe întreg teritoriul țării, solicitând o întâlnire cu Dumneavoastră, pentru a fi discutate detaliat și pentru a identifica soluții. Acestea fac referire la:

1. Modificarea minimală a Legii nr.62 – legea dialogului social, în sensul eliminării Art. 138 sau modificarea acestuia pentru a permite angajatorilor din administrația publică locală includerea în acordurile/contractele colective de muncă a unor drepturi de natură salarială suplimentare, din veniturile proprii, în limita bugetelor aprobate.

2. Acordarea normei de hrană pentru salariații din primării, consilii județene și instituțiile subordonate acestora - acest drept se acordă colegilor din poliția locală, aceștia beneficiind de el din bugetul instituției - sau acordarea tichetelor de masă, în ultimă instanță – tot din veniturile proprii, așa cum beneficiază de acest drept salariații din sănătate.

3. Plata orelor suplimentare.

4. Stabilirea și identificarea unor mecanisme pentru aplicarea Deciziei Curții Constituționale nr 794/2016 – echivalarea salariilor pe funcții publice similare, la nivel național; trebuie să menționăm că, în prezent, datorită prevederilor OUG 20/2016, aproximativ 30% din salariații administrației publice locale nu pot fi salarizați la nivel maxim datorită sintagmei „maxim aflat în plată la nivelul instituției”.

5. Adoptarea Legii unitare de salarizare.

6. Constituirea fondului de premiere în limita a 10% din fondul de salarii; acordarea de premii anuale din economiile la fondul de salarii; acordarea sporurilor de până la 15% pentru personalul care participă în comisiile de specialitate, cum ar fi: comisia de disciplină, comisia paritară, comisia de concurs și de soluționare a contestațiilor etc.

7. Instituirea pensiei de serviciu pentru toți bugetarii care sunt supuși unor regimuri de incompatibilități stabilite prin legi speciale.

8. Adoptarea unei legi cu articol unic sau includerea următorului articol în Legea unitară de salarizare:

„Prevederile Legii nr. 124 din 23.09.2014 privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se aplică până la data intrării în vigoare a prezentei legi, inclusiv pentru personalul ale cărui venituri de natură salarială au fost stabilite în baza actelor normative privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice - adoptate anual, potrivit prevederilor art. 7 din Legea-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 284/2010, după intrarea în vigoare a Legii nr. 124/2014. ”

Față de această doleanță, facem următoarele precizări:

- urmare a demersurilor FNNSA, un grup de domni senatori a înregistrat un proiect de lege cu nr. B515/2016 în data de 04.10.2016; în data de 09.11.2016 a primit aviz favorabil de la Consiliul Legislativ – nr. 1108/09.11.2016;

- în data de 28.12.2016!!! a primit punct de vedere negativ de la fostul Guvern – nr. 2426/28.12.2016.

- ulterior a fost clasat.

Motivarea demersului prevăzut la punctul 8 este următoarea:

Având în vedere schimbările legislative în domeniul salarizării personalului plătit din fonduri publice - începând cu anul 2010 prin intrarea în vigoare a Legii-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 330/2009, respectiv începând cu anul 2011 prin intrarea în vigoare a Legii-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 284/2010, cu modificările ulterioare;

Potrivit prevederilor Legii nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice, s-a stabilit că unele drepturi bănești acordate sub forma plăților compensatorii se vor plăti în continuare în situația în care se lucrează în aceleași condiții;

În baza dispozițiilor cuprinse în art. 14 din Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice „(1) Începând cu data de 1 ianuarie 2011, pentru personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice care beneficiază de drepturi bănești acordate din fondurile constituite în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și al Ordonanței Guvernului nr. 29/2004 pentru reglementarea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și

completări prin Legea nr. 116/2004, cu modificările și completările ulterioare, salariile de bază, prevăzute la art. 1 alin. (1), se calculează prin includerea în acestea a nivelului mediu a acestor drepturi bănești aferente lunii octombrie 2010, pentru fiecare funcție publică, pe categorii, clase și grade profesionale, respectiv pentru fiecare funcție contractuală, în funcție de nivelul studiilor, pe grade sau trepte profesionale.

(2) Valoarea medie prevăzută la alin. (1) se calculează pentru funcțiile identice, echivalente sau asimilate din punctul de vedere al salarizării, distinct pe fiecare ordonator principal de credite, respectiv pe ordonator secundar de credite și cumulativ pentru ordonatorii terțiari de credite din subordinea fiecărui ordonator principal sau, după caz, secundar de credite.....

(4) Fondurile constituite în temeiul art. 227 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și al art. IV din Ordonanța Guvernului nr. 29/2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 116/2004, cu modificările și completările ulterioare, pentru acordarea drepturilor bănești, care potrivit alin. (1) au fost incluse în salariul de bază, se fac venit la bugetul de stat, bugetele locale, bugetul asigurărilor sociale de stat sau, după caz, la bugetele fondurilor speciale.”

Sumele incluse în salariul de bază, în conformitate cu prevederile art. 14 din Legea nr. 285/2010 au fost acordate personalului bugetar începând cu data de 01.01.2011.

Trebuie precizat că la nivelul fiecărui angajator sumele reprezentând drepturi bănești acordate din fondurile constituite în temeiul O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală nu au depășit plafoanele constituite în acest sens, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, iar repartizarea acestor sume pe fiecare funcție publică, pe categorii, clase și grade profesionale, respectiv pentru fiecare funcție contractuală, în funcție de nivelul studiilor, pe grade și trepte profesionale a fost făcută de către Ordonatorii principali de credite cu respectarea prevederilor art. 3, respectiv în conformitate cu prevederile art 6 din Legea-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 284/2010 (în salariul de bază s-a inclus nivelul mediu al acestor drepturi determinat ca raport dintre suma constituită și numărul de salariați care au beneficiat de aceste drepturi bănești - suma fiind aceeași indiferent care a fost numărul de persoane beneficiare).

Ordonatorii principali de credite care au acordat aceste drepturi bănești prin includerea acestora ca nivel mediu în salariul de bază al tuturor funcțiilor prevăzute în statele de funcții ale primăriilor și nu unui număr restrâns de salariați ai compartimentului de specialitate din cadrul Primăriilor care administrează creanțele fiscale, fără a depăși suma constituită în acest sens, potrivit legii, a avut în vedere următoarele:

-nu implică un efort financiar de viitor (nu necesită suplimentarea cheltuielilor de personal prevăzute în bugetele locale);

-respectarea principiilor care stau la baza sistemului de salarizare reglementat prin Legea-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 284/2010 (art. 3 „Sistemul de salarizare reglementat prin prezenta lege are la bază următoarele principii:

a) **caracterul unitar**, în sensul că reglementează salarizarea tuturor categoriilor de personal din sectorul bugetar, prin luarea în considerare a drepturilor de natură salarială stabilite prin acte normative speciale în sistemul de salarizare reglementat de prezenta lege;.....

c) **echitate și coerență, prin crearea de oportunități egale și remunerație egală pentru muncă de valoare egală, pe baza principiilor și normelor unitare privind stabilirea și acordarea salariului și a celorlalte drepturi de natură salarială ale personalului din sectorul bugetar;**”)

De asemenea trebuie avut în vedere că potrivit art. 6 din Legea-cadru nr. 284/2010 „(1) **Gestiunea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice se asigură de fiecare ordonator principal de credite**

(4) **Ordonatorii principali de credite au obligația să stabilească salariile de bază, soldele funcțiilor de bază/salariile funcțiilor de bază, indemnizațiile lunare de încadrare, sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură stabilite potrivit legii, să asigure promovarea personalului în funcții, grade și trepte profesionale și avansarea în gradații, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.**”

Legiuitorul a statuat în art. 14 din Legea nr. 285/2010 faptul că stimulentele constituite și plătite personalului se includ în salariul de bază prin calcularea nivelului mediu aferent lunii Octombrie 2010 pentru fiecare funcție publică.

Potrivit celor consemnate de Camera de Conturi ar fi însemnat ca întreg fondul de stimulente existent la nivelul autorităților locale să fi fost distribuit la acel moment doar personalului din compartimentul de specialitate (constituit ca direcție/serviciu/birou) din cadrul Primăriilor care administrează creanțele fiscale, ulterior să fie calculat nivelul mediu al acestor stimulente, iar acest cuantum să fie introdus în salariile de bază a acestor angajați. Numai că această metodă de calcul și repartizare ar fi creat discrepanțe uriașe între veniturile angajaților compartimentului de specialitate care administrează creanțele fiscale și restul angajaților Primăriilor și ar fi generat, în beneficiul acestora, un cuantum al veniturilor care ar fi depășit cu mult cuantumul maxim al veniturilor salariaților din administrația publică locală.

Practic, nivelul mediu al veniturilor lunare al angajaților Primăriilor care nu făceau parte din structura compartimentului de specialitate care administrează creanțele fiscale ar fi reprezentat aproximativ 10-15% din nivelul mediu al veniturilor angajaților acestui compartiment de specialitate care administrează creanțele fiscale. Totodată, un angajat pe funcție de execuție al acestui compartiment de specialitate din cadrul Primăriilor care administrează creanțele fiscale, ar fi ajuns să aibă venituri nete mult mai mari (de câteva ori) decât ale oricărei persoane cu funcție de conducere de la nivelul entității.

Asemenea discrepanță între veniturile angajaților din aceeași instituție nu putea fi niciodată stabilită de ordonatorul de credite și era în totală neconcordanță și nerespectare a unuia dintre principiile fundamentale ce guvernează salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice prevăzute în Legea-cadru nr. 284/2010, respectiv **„echitate și coerență, prin crearea de oportunități egale și remunerație egală pentru muncă de valoare egală”**.

Nu se poate presupune faptul că legiuitorul a dispus în acest sens prin textul art. 14 din Legea nr. 285/2010, câtă vreme a inserat principiile ce trebuie să guverneze salarizarea angajaților plătiți din fondurile publice în cadrul dispozițiilor art. 3 din Legea-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 284/2010.

Ori, prin aplicarea unitară a dispozițiilor art. 14 din Legea nr. 285/2010 s-a asigurat atât respectarea principiilor prevăzute de art. 3 din Legea nr. 284/2010 cât și s-a dat eficiență dispozițiilor legale prevăzute de art. 6 din Legea nr. 285/2010, Ordonatorul de credite exercitându-și prerogativele legale în concordanță cu cele prevăzute de legiuitor.

De asemenea trebuie precizat și faptul că acest compartiment de specialitate (constituit ca direcție/serviciu/birou) din cadrul Primăriilor, care administrează creanțele fiscale, reprezintă doar interfața autorității locale în ceea ce privește activitatea de administrare a impozitelor, taxelor, contribuțiilor și altor sume datorate bugetului general consolidat, neputând să funcționeze separat și fără implicarea și colaborarea directă și indirectă a celorlalte structuri ale autorității locale.

Administrarea impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor sume datorate bugetului general consolidat reprezintă o activitate deosebit de complexă, constituită din multiple componente cu influență directă și indirectă asupra realizării scopului urmărit. Astfel, în această activitate sunt implicate toate persoanele cu funcții de conducere și de execuție, asigurându-se stabilirea, constatarea, comunicarea, transmiterea, impunerea, urmărirea și executarea silită, control-inspecție fiscală și încasare a impozitelor și taxelor locale, a amenzilor și a altor venituri ale bugetului local, înregistrarea contabilă a veniturilor, la recuperarea sumelor încasate în cadrul procedurii insolvenței prin competența de a verifica, avizarea și contrasemnarea din punct de vedere al legalității toate documentele care necesită control juridic în ceea ce privește taxele și impozitele locale, precum și contribuția personalului care reprezintă autoritatea administrației publice locale la instanțele judecătorești, cei care asigură gestionarea programelor informatice și a bazelor de date privind administrarea creanțelor bugetare provenind din taxe și impozite locale, cei care contribuie la gestionarea informațiilor de interes public cât și cele privind transmiterea datelor de înregistrare a bunurilor imobile supuse impozitării și personalul care realizează gestionarea hotărârilor adoptate de consiliul local și dispozițiilor emise de primar, denumite generic structuri.

Compartimentul de specialitate din cadrul Primăriilor, care administrează creanțele fiscale, nu ar putea funcționa fără contribuția directă sau indirectă a structurilor din cadrul autorității publice locale (serviciul resurse umane, serviciul economic, serviciul de evidență a patrimoniului municipiului, serviciul juridic, serviciu administrativ, serviciul informatică etc.).

Având în vedere că **doar începând cu în anul 2015** Curtea de Conturi sau alte instituții cu atribuții de control au constatat și consemnat că **veniturile acordate personalului** menționat la art. 1 din Legea nr. 124 din 23.09.2014 privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, inclusiv pentru personalul ale cărui venituri de natură salarială au fost stabilite în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83 din 12.12.2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57 din 09.12.2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare **reprezentând sume prevăzute de art. 14 din Legea nr. 285/2010 (stimulente), dispozitiv, etc. - care au fost incluse în salariul de bază - au fost acordate necuvenit din anul 2011-până în prezent** (excepție făcând doar compartimentul de specialitate din cadrul Primăriilor care administrează creanțele fiscale) și faptul că odată cu intrarea în vigoare a noii legi-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice - care cuprinde prevederi clare privind stabilirea drepturilor salariale pentru personalul plătit din fonduri publice, se elimină interpretarea arbitrară și confuză a textelor respective de lege, **este necesară exonerarea de la plată pentru sumele reprezentând venituri de natură salarială**, pe care personalul prevăzut la art. 1 din Legea nr. 124 din 23.09.2014, inclusiv pentru personalul ale cărui venituri de natură salarială au fost stabilite în baza actelor normative privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice - adoptate anual, potrivit prevederilor art. 7 din Legea-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 284/2010, după intrarea în vigoare a Legii nr. 124/2014, **trebuie să le restituie drept consecință a constatării de către Curtea de Conturi sau alte instituții cu atribuții de control a unor prejudicii**.

Prevederile acestui articol se aplică personalului prevăzut la art. 1 din Legea nr. 124 din 23.09.2014 privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, ale cărui venituri de natură salarială au fost stabilite în baza actelor normative privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice - adoptate anual, potrivit prevederilor art. 7 din Legea-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 284/2010, după intrarea în vigoare a Legii nr. 124/2014.

În speranța că veți reda dialogului social locul meritat într-o societate democratică, așteptăm cu interes stabilirea unei întâlniri cu reprezentanții FNSA.

Cu respect,

Valer SUCIU
Președinte al F.N.S.A.

