

PROPUNERI SI AMENDAMENTE ale
FEDERAȚIEI NAȚIONALE A SINDICATELOR DIN ADMINISTRAȚIE – F.N.S.A.

Referitor la Propunerea legislativă privind

CODUL ADMINISTRATIV AL ROMÂNIEI - b506/28.10.2019

Nr. Crt.	Propunere legislativă CODUL ADMINISTRATIV	Amendamente F.N.S.A.	Observații
1.	Art. 240 alin. (4) (4) În cazul în care printr-un act administrativ al autorității administrației publice locale emis sau adoptat fără a fi fundamentat, contrasemnat sau avizat din punct de vedere tehnic sau al legalității, s-au produs consecințe vătămătoare, este angajată exclusiv răspunderea juridică a semnatarilor, cu excepția situațiilor în care nefundamentarea, necontrasemnarea situațiilor în care nefundamentarea, necontrasemnarea ori neavizarea actului administrativ este urmarea nerespectării prevederilor art. 497 sau a art. 560, după caz.	În cazul în care printr-un act administrativ al autorității administrației publice locale emis sau adoptat fără a fi fundamentat, contrasemnat sau avizat din punct de vedere tehnic sau al legalității, s-au produs consecințe vătămătoare, <i>poate</i> fi angajată <i>exclusiv</i> răspunderea juridică a semnatarilor, <i>în condițiile art. 498</i> , cu excepția situațiilor în care nefundamentarea, necontrasemnarea situațiilor în care nefundamentarea, necontrasemnarea ori neavizarea actului administrativ este urmarea nerespectării prevederilor art. 497 sau a art. 560, după caz.	În formularea propusă, textul este în contradicție cu principiile constituționale ale angajării răspunderii pentru daune, cu principiul nediscriminării, principiul subordonării ierarhice, precum și cu art. 497. Angajarea răspunderii funcționarilor publici se poate antrena în condițiile art. 497 doar dacă se constată vinovăția funcționarului public/personalului contractual de către o instanță judecătorească.
2.	Art. 408 Agentia Națională a Funcționarilor Publici are următoarele atribuții:	Se introduc noi subpuncte; - Elaborează și avizează proiecte de acte normative privind funcția publică și funcționarii publici;	Aceste categorii de atribuții au fost eliminate din actuala lege, golind de conținut instituția și rolul acesteia în sistematizarea și aplicarea unitară a

		- Elaborează reglementări comune, aplicabile tuturor autorităților și instituțiilor publice, privind funcțiile publice, precum și instrucțiuni privind aplicarea unitară a legislației în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici. - Monitorizează organizarea și desfășurarea concursurilor pentru ocuparea unor funcții publice, în condițiile legii. - Poate dispune suspendarea, continuarea sau încetarea derulării procedurilor de organizare și desfășurare a concursurilor, în condițiile legii. - Constată contravenții și aplică sancțiuni, în condițiile legii. - <i>Colaborează cu organizațiile sindicale reprezentative în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici și participă la negocierile dintre acestea și ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice.</i>	legislației în domeniu. O monitorizare și un control al ANFP asupra procedurilor de concurs privind unele categorii de funcții publice, este binevenită, pentru cenzurarea eventualelor abuzuri și ilegalități. Consultarea sindicatelor asigură o mai bună gestiune și monitorizare a realităților administrative.
3.	Art. 409	Introducerea unui nou alin. Structura și numărul maxim de posturi, respectiv structura de funcții publice și funcții contractuale, organigrama, reorganizarea autorității sau instituției publice, precum și orice modificări ale acestora se stabilesc pentru fiecare autoritate și instituție publică prin act administrativ al conducătorului acesteia, respectiv prin hotărâre a consiliului județean, sau după caz, a consiliului local, cu	Textul actual al art. 409 este neclar. Structura de posturi și organigrama trebuie stabilite/modificate după consultarea organizațiilor sindicale reprezentative în calitate de parteneri sociali legali.

		<i>avizul consultativ al organizațiilor sindicale reprezentative. În cazul în care sindicatul nu este reprezentativ, avizul consultativ va fi dat de către federația sindicală reprezentativă, dacă sindicatul este afiliat la o astfel de federație, la solicitarea și în baza mandatului sindicatului, împreună cu reprezentanții aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, ori, după caz, doar de către reprezentanții aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, dacă sindicatul nu este afiliat la o federație sindicală reprezentativă sau salariații nu sunt constituiți în sindicat.</i>	
4.	Art. 458 alin. (3) Desemnarea consilierului de etică se face prin act administrativ al conducătorului instituției publice.	Desemnarea consilierului de etică se face prin act administrativ al conducătorului instituției publice, <i>cu avizul consultativ al organizației sindicale reprezentative. În cazul în care sindicatul nu este reprezentativ, avizul consultativ va fi dat de către federația sindicală reprezentativă, dacă sindicatul este afiliat la o astfel de federație, la solicitarea și în baza mandatului sindicatului, împreună cu reprezentanții aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, ori, după caz, doar de către reprezentanții aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, dacă sindicatul nu este afiliat la o federație sindicală reprezentativă sau salariații nu sunt constituiți în sindicat.</i>	Activitatea consilierului de etică are ca obiectiv aplicarea și respectarea normelor și dispozițiilor privind conduita funcționarilor publici, astfel că se impune consultarea organizațiilor sindicale reprezentative în desemnarea acestuia.

5.	Art. 466 (1) Autoritățile și instituțiile publice au obligația să elaboreze anual planul de perfecționare profesională a funcționarilor publici, estimarea și evidențierea distinctă a tuturor sumelor prevăzute la art. 465 alin. (3).	Autoritățile și instituțiile publice au obligația să elaboreze anual planul de perfecționare profesională a funcționarilor publici, cu avizul consultativ al organizațiilor sindicale reprezentative, precum și estimarea și evidențierea distinctă a tuturor sumelor necesare. În cazul în care sindicatul nu este reprezentativ, avizul consultativ va fi dat de către federația sindicală reprezentativă, dacă sindicatul este afiliat la o astfel de federație, la solicitarea și în baza mandatului sindicatului, împreună cu reprezentanții aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, ori, după caz, doar de către reprezentanții aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, dacă sindicatul nu este afiliat la o federație sindicală reprezentativă sau salariații nu sunt constituiți în sindicat.	Se impune consultarea organizațiilor sindicale reprezentative în domenii de interes sindical, reprezentarea drepturilor și intereselor salariaților, monitorizarea procedurilor, precum și pentru evitarea nelegalităților sau abuzurilor.
6.	Art. 476 alin. (5) (5) În vederea desfășurării concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere și de execuție vacante, se constituie comisii de concurs și comisii de soluționare a contestațiilor	În vederea desfășurării concursului pe post pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere și de execuție vacante, se constituie comisii de concurs și comisii de soluționare a contestațiilor. Din aceste comisii, va face parte, în mod obligatoriu, și un membru desemnat de către organizațiile sindicale reprezentative. În cazul în care sindicatul nu este reprezentativ, reprezentanții din partea sindicatului vor fi desemnați de către federația sindicală reprezentativă, dacă sindicatul este afiliat la o astfel de federație,	Se impune consultarea organizațiilor sindicale reprezentative în domenii de interes sindical, reprezentarea drepturilor și intereselor salariaților, monitorizarea procedurilor, precum și pentru evitarea nelegalităților sau abuzurilor.

		la solicitarea si in baza mandatului sindicatului, impreuna cu reprezentantii aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, ori, după caz, doar de către reprezentanții aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, dacă sindicatul nu este afiliat la o federație sindicală reprezentativă sau salariații nu sunt constituiți în sindicat.	
7.	Art. 492 privind evaluarea performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici, sub forma testării, în scris, a cunoștințelor	Considerăm oportun a fi redefinită instituția evaluării performanțelor profesionale, în ceea ce privește testarea în scris, la o perioadă mai lungă de timp, de pildă la 3 ani. Desigur, evaluarea obiectivelor individuale, va rămâne anuală.	Apreciem că testarea, în scris, anuală, este o măsură greoaie, excesiva, de presiune și poate aduce atingere drepturilor funcționarilor publici la stabilitate în funcție, respectiv la pregătire profesională.
8.	Art. 492 alin. (6) (6) Pentru testarea profesională a funcționarilor publici prevăzuți la alin. (2), la nivelul autorităților și instituțiilor publice se organizează comisii de testare și comisii de contestații.	Pentru testarea profesională a funcționarilor publici prevăzuți la alin. (2), la nivelul autorităților și instituțiilor publice se organizează comisii de testare și comisii de contestații. <i>Din aceste comisii, va face parte, în mod obligatoriu, și un membru desemnat de către organizațiile sindicale reprezentative. În cazul în care sindicatul nu este reprezentativ, reprezentantii din partea sindicatului vor fi desemnați de către federația sindicală reprezentativă, dacă sindicatul este afiliat la o astfel de federație, la solicitarea si in baza mandatului sindicatului, impreuna cu reprezentantii aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, ori, după caz,</i>	Se impune consultarea organizațiilor sindicale reprezentative în domenii de interes sindical, reprezentarea drepturilor si intereselor salariaților, monitorizarea procedurilor, precum și pentru evitarea nelegalităților sau abuzurilor, cu atât mai mult cu cât consecințele acestor evaluări pot fi foarte grave (art. 483 alin. (10))

		<i>doar de către reprezentanții aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, dacă sindicatul nu este afiliat la o federație sindicală reprezentativă sau salariații nu sunt constituiți în sindicat.</i>	
9.	Art. 492 alin. (10) (10) Calificativele obținute în procesul de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici sunt avute în vedere la: a) promovarea într-o funcție publică superioară; b) acordarea de prime, în condițiile legii; c) diminuarea drepturilor salariale cu 10% până la următoarea evaluare anuală a performanțelor profesionale individuale, pentru funcționarii publici care au obținut calificativul “satisfăcător”; d) eliberarea din funcția publică.	Calificativele obținute în procesul de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici sunt pot fi avute în vedere la: a) promovarea într-o funcție publică superioară; b) acordarea de prime, în condițiile legii; c) diminuarea drepturilor salariale cu 10% pe o perioadă de la 3 luni până la 1 an , pentru funcționarii publici care au obținut calificativul “satisfăcător” sau “nesatisfăcător” ; d) eliberarea din funcția publică, în condițiile legii.	

FNSA

10.	Art. 494 Acordurile colective (1) Autoritățile și instituțiile publice pot încheia anual, în condițiile legii, acorduri cu sindicatele reprezentative ale funcționarilor publici sau cu reprezentanții funcționarilor publici, care să cuprindă numai măsuri referitoare la a) constituirea și folosirea fondurilor destinate îmbunătățirii condițiilor la locul de muncă; acordarea de prime, în condițiile legii; b) sănătatea și securitatea în muncă; c) programul zilnic de lucru; d) perfecționarea profesională; e) alte măsuri decât cele prevăzute de lege, referitoare la protecția celor aleși în organele de conducere ale organizațiilor sindicale. (2) În cazul în care sindicatul nu este reprezentativ sau funcționarii publici nu sunt organizați în sindicat, acordul se încheie cu reprezentanții funcționarilor publici din respectiva autoritate sau instituție publică, desemnați în condițiile legii. (3) Autoritatea sau instituția publică va furniza sindicatelor reprezentative sau reprezentanților funcționarilor publici informațiile necesare pentru încheierea acordurilor privind raporturile de serviciu, în condițiile legii. (4) Acordurile colective încheiate cu nerespectarea prevederilor alin. (1) și (2) sunt nule de drept. Nulitatea se constată de către instanță de contencios administrative, în condițiile legii.	(1) Autoritățile și instituțiile publice pot încheia anual, <i>pe perioadă determinată care nu poate fi mai mica de 12 luni si mai mare de 24 luni.</i>, în condițiile legii, acorduri cu sindicatele reprezentative ale funcționarilor publici sau cu reprezentanții funcționarilor publici, care să cuprindă numai măsuri referitoare la a) constituirea și folosirea fondurilor destinate îmbunătățirii condițiilor la locul de muncă; acordarea de prime, în condițiile legii; b) sănătatea și securitatea în muncă; c) programul zilnic de lucru; d) perfecționarea profesională; e) alte măsuri decât cele prevăzute de lege, referitoare <i>la buna desfășurare a activității sindicale, zile libere plătite sau</i> protecția celor aleși în organele de conducere ale organizațiilor sindicale. (2) În cazul în care sindicatul nu este reprezentativ sau funcționarii publici nu sunt organizați în sindicat, acordul se încheie cu reprezentanții funcționarilor publici din respectiva autoritate sau instituție publică, desemnați în condițiile legii. cu reprezentanții federației sindicale reprezentative, dacă sindicatul este afiliat la o astfel de federație, la solicitarea si in baza mandatului sindicatului, impreuna cu reprezentantii aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică,	Textul propus, preluat din Statutul funcționarilor publici din 1999, trebuie adaptat, pentru indentitate de ratiune, actualei legislatii a dialogului social (art. 135, art. 141, art. 153 si altele), precum și procedurilor privind negocierea colectivă și a contractelor colective de muncă.
------------	---	--	---

	<i>ori, după caz, doar cu reprezentanții aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, dacă sindicatul nu este afiliat la o federație sindicală reprezentativă sau salariații nu sunt constituiți în sindicat.</i> (3) Autoritatea sau instituția publică va furniza sindicatelor reprezentative sau reprezentanților funcționarilor publici informațiile necesare pentru încheierea acordurilor privind raporturile de serviciu, <i>precum și orice date solicitate în vederea îndeplinirii rolului sindical</i>, în condițiile legii. (4) Acordurile colective încheiate cu nerespectarea prevederilor alin. (1) <i>și alin. (2)</i> sunt nule de drept. Nulitatea se constată de către instanță de contencios administrative, în condițiile legii. <i>(5) Conform principiului recunoașterii reciproce autoritățile și instituțiile publice pot încheia cu orice organizație sindicală legal constituită orice alte tipuri de acorduri, convenții sau înțelegeri, în forma scrisă, care reprezintă legea partilor și ale caror prevederi sunt aplicabile numai membrilor organizațiilor semnatare.</i>	
--	---	--

11.	Art. 495 alin. (2) (2) În alcătuirea comisiei paritare intră un număr egal de reprezentanți desemnați de conducătorul autorității sau instituției publice și de sindicatul reprezentativ al funcționarilor publici. În cazul în care sindicatul nu este reprezentativ sau funcționarii publici nu sunt organizați în sindicat, reprezentanții lor vor fi desemnați prin votul majorității funcționarilor publici din respectiva autoritate sau instituție publică.	În alcătuirea comisiei paritare intră un număr egal de reprezentanți desemnați de conducătorul autorității sau instituției publice și de sindicatul reprezentativ al funcționarilor publici. În cazul în care sindicatul nu este reprezentativ sau funcționarii publici nu sunt organizați în sindicat, reprezentanții lor vor fi desemnați prin votul majorității funcționarilor publici din respectiva autoritate sau instituție publică. <i>reprezentanții din partea sindicatului vor fi desemnați de către federația sindicală reprezentativă, dacă sindicatul este afiliat la o astfel de federație, la solicitarea și în baza mandatului sindicatului, împreună cu reprezentanții aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, ori, după caz, doar de către reprezentanții aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, dacă sindicatul nu este afiliat la o federație sindicală reprezentativă sau salariații nu sunt constituiți în sindicat.</i>	Modificarea se impune pentru adaptarea legislației la cadrul general al dialogului social.
------------	---	--	--

12.	Art. 501 alin. (2) (2) Din comisia de disciplină face parte cel puțin un reprezentant al organizației sindicale reprezentative, sau după caz, un reprezentant desemnat prin votul majorității funcționarilor publici pentru care este organizată comisia de disciplină, în cazul în care sindicatul nu este reprezentativ sau funcționarii publici nu sunt organizați în sindicat.	Din comisia de disciplină face parte cel puțin un reprezentant al organizației sindicale reprezentative, sau după caz, un reprezentant desemnat prin votul majorității funcționarilor publici pentru care este organizată comisia de disciplină, în cazul în care sindicatul nu este reprezentativ sau funcționarii publici nu sunt organizați în sindicat. <i>de către federația sindicală reprezentativă, dacă sindicatul este afiliat la o astfel de federație, la solicitarea și în baza mandatului sindicatului, împreună cu reprezentanții aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, ori, după caz, doar cu reprezentanții aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, dacă sindicatul nu este afiliat la o federație sindicală reprezentativă sau salariații nu sunt constituiți în sindicat.</i>	
13.	Art. 521 alin. (1) lit. i) – Suspendarea raportului de serviciu la inițiativa funcționarului public. i) pentru participarea la grevă, în condițiile legii.	Eliminarea lit. i) privind suspendarea raportului de muncă pentru participarea la grevă, ori nuanțarea acestuia: i) pentru participarea la grevă <i>pentru o perioadă mai mare de 1 lună, în condițiile legii.</i>	Modificarea se impune pentru simplificarea procedurilor și în vederea respectării dreptului constituțional la grevă.

14.	Art. 524 alin. (2) privind Menținerea în activitate a funcționarului public care îndeplinește condițiile pentru pensionare pentru o perioadă de maximum 3 ani.	Considerăm necesară introducerea unui paragraf nou. <i>Pe perioada în care este dispusă menținerea în activitate, persoană în cauză nu poate cumula veniturile salariale cu pensia.</i>	Susținem modificarea pentru considerente de ordin bugetar, precum și de ordin sindical.
15.	Art. 525 alin. (7) privind Reorganizarea autorității sau instituției publice (7) În cazul în care reorganizarea activității autorității sau instituției publice determină reducerea posturilor, autoritatea sau instituția publică nu poate înființa posturi similare celor desființate pe o perioadă de un an de la data reorganizării.	(7) În cazul în care reorganizarea activității autorității sau instituției publice determină reducerea posturilor, autoritatea sau instituția publică <i>va dispune reorganizarea doar cu avizul conform al organizației sindicale reprezentative</i> și nu poate <i>va putea</i> înființa posturi similare celor desființate pe o perioadă de un an de la data reorganizării. <i>În cazul în care sindicatul nu este reprezentativ, avizul conform va fi dat de către federația sindicală reprezentativă, dacă sindicatul este afiliat la o astfel de federație, la solicitarea și în baza mandatului sindicatului, împreună cu reprezentanții aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, ori, după caz, doar de către reprezentanții aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, dacă sindicatul nu este afiliat la o federație sindicală reprezentativă sau salariații nu sunt constituiți în sindicat.</i>	Reducerea posturilor prin reorganizare maschează adesea concedieri colective sau răzbunări personale, astfel încât se impune consultarea reprezentanților salariaților, pentru respectarea drepturilor acestora și pentru evitarea abuzurilor.

16.	Art. 556 alin. (1) privind Drepturile si obligațiile generale ale personalului contractual. (1) Personalul contractual încadrat în autorități si instituții publice în baza unui contract individual de muncă, exercită drepturile și îndeplinește obligațiile stabilite de legislația în vigoare în domeniul raporturilor de muncă și de contractele colective de muncă direct aplicabile.	Personalul contractual încadrat în autorități si instituții publice în baza unui contract individual de muncă, exercită drepturile și îndeplinește obligațiile stabilite de legislația în vigoare în domeniul raporturilor de muncă și de contractele colective de muncă direct aplicabile. De asemenea, personalul contractual din cadrul instituțiilor și autorităților publice are dreptul de a fi reprezentat de către organizațiile sindicale legal constituite sau reprezentanții angajaților în toate domeniile de interes socio-profesional si sindical.	
17.	Art. 557 alin. (5) (5) Dispozițiile art. 383 alin. (2), art. 444, ar. 445, , art. 465 și art. 513 alin. (1) - (9), se aplică în mod corespunzător și personalului contractual.	(5) Dispozițiile art. 383 alin. (2), art. 444, ar. 445, , art. 465 și art. 513 alin. (1) - (9), și art. 524 alin. (2) se aplică în mod corespunzător și personalului contractual.	Pentru identitate de rațiune, apreciem că și personalul contractual poate fi menținut în funcție pe o perioada de cel mult 3 ani după împlinirea condițiile de pensionare.

19.	Art. 575 alin. (2) privind Raspunderea adminisitrativ-discuiplinară (2) Răspunderea adminisitrativ-disciplinară se stabilește cu respectarea principiului contradictorialității și al dreptului la apărare și este supusă controlului instantelor de contencios administrativ, în condițiile legii.	Răspunderea adminisitrativ-disciplinară se stabilește cu respectarea principiului contradictorialității și al dreptului la apărare și este supusă controlului instantelor de contencios administrativ <i>de judecată</i>, în condițiile legii. <i>Din comisiile de disciplină, precum și din comisiile de cercetare disciplinară, face parte cel puțin un reprezentant al organizației sindicale reprezentative, sau după caz, un reprezentant desemnat de către federația sindicală reprezentativă, dacă sindicatul este afiliat la o astfel de federație, la solicitarea și în baza mandatului sindicatului, împreună cu reprezentanții aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, ori, după caz, doar cu reprezentanții aleși ai funcționarilor publici din respectiva unitate sau instituție publică, dacă sindicatul nu este afiliat la o federație sindicală reprezentativă sau salariații nu sunt constituiți în sindicat.</i>	Pentru personalul contractual, poate fi incidentă jurisdicția muncii. Mentiunea se impune pentru concordanța legislativă.
-----	--	--	---

20.	Art. 623 privind transformarea posturilor de natura contractuala în funcții publice (1) Prin excepție de la prevederile art. 464, până la data de 1 ianuarie 2020, calitatea de funcționar public se poate dobândi și prin transformarea posturilor de natură contractuală în posturi aferente funcțiilor publice, în condițiile prevăzute la art. 406.	(1) Prin excepție de la prevederile art. 464, până la data de 1 ianuarie 2021, calitatea de funcționar public se poate dobândi și prin transformarea posturilor de natură contractuală în posturi aferente funcțiilor publice, în condițiile prevăzute la art. 406.	Modificarea se impune din considerente temporale.
21.	Art. 636 referitor la adoptarea hotărârilor de guvern privind constituirea, organizarea și funcționarea, precum și procedura de lucru a comisiilor de disciplina, comisiilor paritare. (1) Prin hotărâre a Guvernului se aprobă, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentului cod, la propunerea ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice și a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, normele privind:	(1) Prin hotărâre a Guvernului se aprobă, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentului cod, la propunerea ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice și a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu consultarea federațiilor sindicale reprezentative <i>în sectorul de activitate „Administrație publică”</i>, normele privind	Modificarea se impune deoarece materiile vizate sunt de profund interes sindical, Executivul având obligația legală a asigurării dialogului social în aceste domenii. De asemenea, o reala consultare a organizațiilor sindicate reprezentative asigura o mai buna gestiune și monitorizare a realitatilor administrative.